

KORRALDUS

Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Arvestades OÜ INF Maavarad (taotluse ajal nimega EMG Karjäärid OÜ) 02.07.2024 esitatud keskkonnaloa taotlust nr T-KL/1024931 ja võttes aluseks maapõuseaduse (MaaPS) § 48, keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (KeHJS) § 3 lg 1 p 1, § 6 lg 2¹, § 9 lg 1, § 11 lg 2 ja 8¹ ning haldusmenetluse seaduse (HMS) § 61 lg 1 otsustan:

1.1 Anda ettevõttele OÜ INF Maavarad (registrikood 14273374) tähtajaline keskkonnaluba nr KL-522416 15 aastaks aadressil Loobu metskond 31, Arbavere küla, Kadrina vald, Lääne-Viru maakond (katastritunnus 27202:001:0458) asuvale Soomukse III liivakarjäärile maavara kaevandamiseks.

1.2 Määrata keskkonnaloale nr KL-522416 kõrvaltingimused lähtuvalt käesoleva korralduse peatükis 3.4 "Kõrvaltingimuste seadmine" toodust.

1.3 Korraldus jõustub ettevõttele OÜ INF Maavarad teatavakstegemisel.

2. ASJAOLUD

Taotleja nime muutus

Käesolevas dokumendis viidatakse taotlejale tihti, kui EMG Karjääris OÜ, kuna taotluse tegemise ajal oli taotleja äriregistris antud nimega. Taotleja muutis oma ärinime vastavalt äriregistri andmetele 25.08.2025 ja ettevõtte uueks nimeks sai OÜ INF Maavarad. Kuna kõik varasemad dokumendid tehti EMG Karjääris OÜ nime alt, siis segaduse vältimiseks kasutatakse nime, millega dokument esitati.

2.1 Taotluse läbivaatamine

EMG Karjäärid OÜ (alates 25.08.2025 nimega OÜ INF Maavarad, registrikood 14273374, aadress Vana-Narva mnt 11b, Kiiu alevik, Kuusalu vald, Harju maakond) esitas Keskkonnaametile 06.07.2022 taotluse keskkonnaloa saamiseks Soomukse III liivakarjääris

(registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS (edaspidi KOTKAS), 06.07.2022 numbriga DM-120674-1). Korrigeeritud ning menetlusse võetud taotlus registreeriti 01.08.2022 numbriga DM-120674-3.

Keskkonnaamet andis 22.11.2023 korraldusega nr DM-120674-26 EMG Karjäärid OÜ-le Lääne-Viru maakonnas Kadrina vallas Arbavere külas riigimandis Loobu metskond 31 (katastritunnus 27202:001:0458) ja Loobu metskond 33 (katastritunnus 27301:001:0138) kinnistutel Soomukse III liivakarjääri keskkonnaloa nr KL-516412.

MTÜ Eesti Metsa Abiks esitas 20.12.2023 Keskkonnaametile vaide Soomukse III keskkonnaloa kehtetuks tunnistamiseks (parandatud vaie 28.12.2023, registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 28.12.2023 kirjaga nr 1-7/23/222-4).

Keskkonnaamet küsis 09.01.2024 kirjaga nr 1-7/23/222-6 vaidele seisukohta ka kohaliku omavalitsuse üksuselt (edaspidi KOV) Kadrina Vallavalitsuselt haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) § 82 p 5 alusel. Keskkonnaamet palus seisukoht esitada hiljemalt 23.01.2024.

Kadrina Vallavalitsus esitas 16.01.2024 korraldusega nr 16 vaidega nõustuva arvamuse, mistõttu selgus, et esineb maapõueseaduse (edaspidi MaaPS) § 55 lg 2 p 11 kohane kaevandamisloa andmisest keeldumise alus.

Kuigi Keskkonnaamet küsis Kadrina Vallavalitsuselt kaevandamisloa taotluse menetluse käigus korduvalt arvamust, ei laekunud menetluses ühtegi ametlikku seisukohta. Keskkonnaamet luges seda KOVi poolt vaikimisi nõusoleku andmiseks. Kohtupraktikas on aga leitud, et KOVi arvamuse välja selgitamata jätmine üldplaneeringuga vastuolu korral, on menetlusviga, mis toob kaasa kaevandamisloa õigusvastasuse (Tallinn Ringkonnakohtu 24.07.2023 kohtuotsus haldusasjas nr 3-22-2132, p 14-16).

Eelnevast lähtudes tunnistas Keskkonnaamet korralduse nr DM-120674-26 ja sellega antud Soomukse III liivakarjääri kaevandamisloa nr KL-516412 16.02.2024 vaideotsusega nr 1-7/23/222-10 kehtetuks.

EMG Karjäärid OÜ ja Keskkonnaameti esindajad kohtusid 07.03.2024. Ühisel kohtumisel väljendati seisukohta, et EMG Karjäärid OÜ keskkonnaloa taotlejana on käitunud õiguspäraselt. Tulenevalt maavara kaevandamise keskkonnaloa nr KL-516412 kehtetuks tunnistamise põhjustest, pidas Keskkonnaamet võimalikuks menetluse nr M-120674 uuendamist, et kõrvaldada varasema menetluse käigus tehtud menetlusviga.

EMG Karjäärid OÜ ja Kadrina valla esindajad kohtusid 12.03.2024. Ühisel kohtumisel väljendasid KOV-i esindajad, et on valmis kaaluma nõusoleku andmist keskkonnaloa väljastamiseks Soomukse III liivakarjääris juhul, kui EMG Karjäärid OÜ korrigeerib Soomukse III liivakarjääri piire ja mahtusid.

EMG Karjäärid OÜ esitas Keskkonnaametile 14.03.2024 e-kirja teel taotluse (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 18.04.2024 numbriga DM-120674-27) menetluse nr

M-120674 uuendamiseks ning menetluse jätkamiseks menetlusvea tegemise kohast (KOV arvamuse väljaselgitamisest keskkonnaloa taotluse kohta).

Keskkonnaamet taasavas menetluse nr M-120674 ning jäi ootama taotleja EMG Karjäärid OÜ korrigeeritud taotlust.

EMG Karjäärid OÜ proovis parandatud taotluse esitada menetluse nr M-120674 juurde 02.07.2024, ent vastavalt keskkonnaotsuste infosüsteemi KOTKAS eripäradele ei olnud see tehniliselt teostatav. Seega soovitas Keskkonnaamet algetada uus menetlus ning jätkata Soomukse III liivakarjääri keskkonnaloa menetlemist teise menetlusnumbriga (M-129049).

Menetlused nr M-120674 ja nr M-129049 on omavahel seotud. Menetlus nr M-129049 on menetluse nr M-120674 jätk.

Taotleja EMG Karjäärid OÜ esitas korrigeeritud Soomukse III liivakarjääri keskkonnaloa taotluse Keskkonnaametile 02.07.2024 (KOTKAS 02.07.2024 numbriga DM-129049-1). Alljärgnevalt on toodud andmed vastavalt sellele taotlusele.

Taotletav Soomukse III liivakarjäär asub Lääne-Viru maakonnas Kadrina vallas Arbavere külas riigiomandisse kuuluval kinnistul Loobu metskond 31 (katastritunnus 27202:001:0458). Kinnistu valitseja on Kliimaministeerium ja volitatud asutus Riigimetsa Majandamise Keskus. Taotletav mäeeraldis jääb katastriüksuse lõuna ossa, hõlmates maaüksust osaliselt.

Taotletav mäeeraldise pindala on 4,65 ha ja mäeeraldise teenindusmaa pindala on 5,37 ha. Keskkonnaluba taotletakse 15 aastaks. Kaevandatud maavara kasutamise otstarbeks on seletuskirjas märgitud täitematerjal üld- ja teedeehituses. Keskmiseks tootmismahuks aastas on taotlemise hetkel planeeritud 20 tuh m³. Kaevandatud maa planeeritakse korrastada metsamaaks.

Taotletav mäeeraldis hõlmab täielikult Soomukse liivamaardla (maavarade registri registrikaart nr 0362) täiteliiva aktiivse tarbevaru 12 plokki.

Riigilõiv kokku 1000 eurot on tasutud 06.07.2022 riigilõivuseaduse § 136² lõike 1 punkt 4 kohaselt menetluse nr M-120674 raames.

Keskkonnaloa andmise taotlust on kontrollinud keskkonnaregistri maardlate nimistu volitatud töötleja (Maa-ameti 11.07.2024 kiri nr 9-3/24/8603-2).

2.2 Taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Loa andja edastas esmase taotluse 02.07.2024 keskkonnaotsuste infosüsteemi kaudu koheselt pärast selle saamist teadmiseks ja soovi korral arvamuse avaldamiseks Kadrina Vallavalitsusele (edaspidi kohalik omavalitsus; KeÜS § 43 lg 1 ja 2).

Loa andja teavitas ettevõtet menetluse uuendamisest 07.08.2024 kirjaga nr DM-129049-3 ning küsis 08.08.2024 kirjaga nr DM-129049-4 kohalikult omavalitsuselt täiendavalt arvamust

nõuetekohaseks tunnistatud taotluse kohta (KeÜS § 43 lg 2¹, MaaPS § 49 lg 6).

Kadrina Vallavalitsus palus 19.09.2024 (KOTKAS 19.09.2024 numbriga DM-129049-5) e-kirja teel väljastada menetlusega varasemalt seotud eraisikute arvamused ning neile koostatud vastused, mille Keskkonnaamet edastas 19.09.2024 kirjaga nr DM-129049-6. Kadrina Vallavalitsus saatis 27.09.2024 (KOTKAS 27.09.2024 numbriga DM-129049-7) Keskkonnaametile Kadrina Vallavolikogu 25.09.2024 otsuse nr 126 arvamuse andmine maavara kaevandamise Soomukse III liivakarjääri mäeeraldisel. Otsusega nõustutakse EMG Karjäärid OÜ maavara kaevandamise keskkonnaloa taotlusega tingimusel, et arvestatakse Kadrina Vallavolikogu poolt käesolevas arvamuses esitatut (täpsemalt kirjeldatud peatükis 3.5).

Keskkonnaamet tegi menetlusest teatamisel ja eelnõude avalikustamisel ettepaneku, et avalikku arutelu ei korraldata, kui menetlusosalised ei ole ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtajaks esitanud selle suhtes vastuväiteid (HMS § 50 lg 2 p 1, lg 3). Avalikku arutelu ei korraldatud kuna menetlusosalised ega avalikkus ei ole esitanud loa menetluse ajal ettepanekuid ega vastuväiteid.

Loa andja teavitas avalikkust loa menetluse uuendamisest 07.08.2024 väljaandes Ametlikud Teadaanded ning 15.08.2024 ajalehes Virumaa Teataja (KeÜS § 47 lg 2). Lisaks teavitati menetlusosalisi 19.09.2024 kirjaga nr DM-129049-5 taotluse esitamisest (KeÜS § 46 lg 1 p-d 1 ja 2). Taotluse avalikustamise käigus esitati ettepanekuid ja vastuväiteid (täpsemalt kirjeldatud korralduse peatükis 3.5).

Keskkonnaamet saatis alusel 22.07.2025 kirjaga nr DM-129049-15 Soomukse III liivakarjääri keskkonnaloa taotlusele koostatud keskkonnamõtjude eelhinnangu ja KMH algamata jätmise otsuse eelnõu seisukoha võtmiseks Kadrina Vallavalitsusele ning tutvumiseks taotlejale ja menetlusosalistele seisukoha esitamise tähtajaga 22.08.2025 (KeHJS § 11 lõike 2²).

Eesti Metsa Abiks MTÜ saatis omapoolse seisukoha Keskkonnaametile 15.08.2025 (19.08.2025 KOTKAS numbriga DM-129049-16) ja Keskkonnaamet vastas Eesti Metsa Abiks MTÜ kirjale 02.09.2025 kirjaga nr DM-129049-18. Kadrina Vallavalitsus esitas oma 26.08.2025 korralduse nr 171 Arvamuse andmine Soomukse III liivakarjääri keskkonnaloa taotlusele keskkonnamõtju hindamise eelhinnangu eelnõu kohta (registreeritud KOTKAS 28.08.2025 numbriga DM-129049-17). Täpsemalt on kirjutatud peatükis 3.1

Loa andja teavitas xx.10.2025 loa andmise otsuse eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja saatis menetlusosalistele ja huvitatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (HMS § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1, KeÜS § 48 lg 1, 3 ja 4). Eelnõule ei esitatud ettepanekuid ega vastuväiteid/esitati ettepanekuid ja vastuväiteid (vt korralduse peatükist xx).

Eelnõule ei esitatud ettepanekuid ega vastuväiteid/esitati ettepanekuid ja vastuväiteid (vt korralduse peatükist xx).

2.3 Keskkonnamõtju hindamise algamata jätmine

Keskkonnaamet jättis 02.09.2025 kirjaga nr DM-129049-19 "Soomukse III liivakarjääri mäeeraldise keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise" algatamata KMH Soomukse III liivakarjääri keskkonnaloa taotlusele. Kavandatava tegevuse keskkonnameetmed ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks või leevendamiseks tuuakse välja keskkonnaloa kõrvaltingimustena (vt p 3.4.).

3. KAALUTLUSED

3.1 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse luba ja kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (KeHJS § 3 lg 1 p 1, p 2).

Keskkonnaamet peab andma eelhindangu ja kaaluma keskkonnamõju hindamise (edaspidi *KMH*) vajalikkust (KeHJS § 6 lg 2³), kuna tegemist on pealmaakaevandamise tegevusega kuni 25 hektari suurusel alal (KeHJS § 6 lg 2 p 2, § 6¹ lg 3, § 11 lg-te 2 ja 4 ning KeHJS § 6 lg 4 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ (edaspidi määrus nr 224; § 1 lg 1 ja § 3 p 4)).

Eelhindanguga selgitatakse, kas kavandatav tegevus võib eeldatavalt kaasa tuua olulise keskkonnamõju või mitte ning otsustatakse KMH algatamine või algatamata jätmise (KeHJS § 6 lg 2¹, § 6¹ lg 3, § 11 lg-d 2 ja 4).

Eelhindanguga selgitatakse, kas kavandatav tegevus võib eeldatavalt kaasa tuua olulise keskkonnamõju või mitte ning otsustatakse KMH algatamine või algatamata jätmise (KeHJS § 6 lg 2¹, § 6¹ lg 3, § 11 lg-d 2 ja 4).

3.1.1 Keskkonnamõjude eelhindangu koostamisel esitatud seisukohad

Keskkonnaamet saatis alusel 22.07.2025 kirjaga nr DM-129049-15 Soomukse III liivakarjääri keskkonnaloa taotlusele koostatud keskkonnamõjude eelhindangu ja KMH algatamata jätmise otsuse eelnõu seisukoha võtmiseks Kadrina Vallavalitsusele ning tutvumiseks taotlejale ja menetlusosalistele seisukoha esitamise tähtajaga 22.08.2025 (KeHJS § 11 lõike 2²).

Eesti Metsa Abiks MTÜ saatis omapoolse seisukoha Keskkonnaametile 15.08.2025 (19.08.2025 KOTKAS numbriga DM-129049-16) ja Keskkonnaamet vastas Eesti Metsa Abiks MTÜ kirjale 02.09.2025 kirjaga nr DM-129049-18.

Eesti Metsa Abiks MTÜ seisukoht oli, et selles asukohas ei saa keskkonnamõju hindamata jätta. Seejuures kirjutati, et selles asukohas ei tohi keskkonnaluba väljastada. Põhjenduseks toodi järgmised punktid:

1. Antud ala jääb loodava Uku Mõhnastiku kaitseala sisse;
2. Antud ala jääb Natura 2000 ala lähedusse;
3. Ala jääb metsise elupaiga vahetusse lähedusse;
4. Antud ala asub nõrgalt kaitstud põhjavee alal;
5. Vastuolu kehtiva Kadrina üldplaneeringuga, mis ütleb, et antud alal on väärtuslikud maastikud ja ilusad teelõigud;
6. Piirkonna elanikud on antud alale kaevanduse loomise vastu.

Keskkonnaamet vastas Eesti Metsa Abiks MTÜ kirjale 02.09.2025 (KOTKAS 02.09.2025 number DM-129049-18) täpsustades välja toodud kuut põhjenduse punkti ja selgitas, et Soomukse III liivakarjääri keskkonnaloa taotluse osas koostati keskkonnamõju eelhindang keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 6 lõike 2 punkti 2 ja lõike 4 alusel. Keskkonnamõju eelhindang on antud juhul piisav, et teha järeldus keskkonnamõju olulise osas ja puudub vajadus algatada keskkonnamõju hindamine.

Kadrina Vallavalitsus esitas oma 26.08.2025 korralduse nr 171 Arvamuse andmine Soomukse III liivakarjääri keskkonnaloa taotlusele keskkonnamõju hindamise eelhindangu eelnõu kohta (registreeritud KOTKAS 28.08.2025 numbriga DM-129049-17). Korralduse kohaselt Kadrina Vallavalitsus nõustub Soomukse III liivakarjääri keskkonnaloa taotlusele koostatud keskkonnamõju hindamise eelhindangu eelnõuga tingimusel, et muudetakse kaevandamistööde teostamise aegu vastavalt käesolevas korralduses välja toodule.

Keskkonnaamet pidas kellaegade muutmist põhjendatuks ja muutis kaevandustööde ajalisi piiranguid vastavalt Kadrina Vallavalitsuse tingimusele ja muudatused viidi sisse ka Soomukse III liivakarjääri mäeeraldise keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise otsusesse.

3.1.2 Keskkonnamõjude eelhindangu järeldused

Keskkonnaamet on andnud eelhindangu (KOTKAS 02.09.2025 numbriga DM-129049-19), milles leiab, et kavandataval tegevusel puudub oluline keskkonnamõju, mistõttu KMH algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

- eelhindamise tulemusena selgus, et leevendusmeetmete kasutamisel eeldatavalt ei ületata kaevandamisel piirmäärasid müra ja õhusaaste osas;
- eelhindamise tulemusena selgus, et kaevandamine ei mõjuta väljakujunenud põhjaveerežiimi, kuna kaevandamine toimub olemasolevat veerežiimi muutmata ja reostuse teket tuleb hoolega vältida;
- kavandatav tegevuskoht ei asu Natura 2000 võrgustiku alal ning kavandatava kaevandamisega ei mõjutata oluliselt ebasoodsalt kaitstavaid loodusobjekte ega Natura 2000 võrgustiku alasid;
- oluline ebasoodne mõju kaitsealustele lindudele on välistatud koos leevendusmeetmena rajatava müratõkkevalliga Tapa-Loobu tee poolsele küljele. Kaitse-eesmärgiks olevatele elupaigatüüpidele on oluline ebasoodne mõju välistatud;
- looduslik maastik kaevandamistööde käigus hävib, kuid see on kvalitatiivselt hiljem taastatav maa-ala korrastamisega.

Leevendusmeetmed on lisatud käesoleva keskkonnaloa kõrvaltingimustesse.

3.2 Kaalutlused loa andmisel

Taotluse lahendamisel ei ole loa andja seotud taotleja õiguslike seisukohtadega, vaid taotluse eesmärgiga - sellega, milliseks tegevuseks taotleja luba soovib. Tegevuse õiguslik kvalifitseerimine haldusmenetluses on loa andja ülesanne (Riigikohtu lahend 3-3-1-74-14, p 13).

Keskkonnaluba antakse tähtajaliselt, kuna kaevandamisluba antakse kuni 30 aastaks välja arvatud liiva, kruusa, järvelubja, järve- ja meremuda kaevandamiseks, kus luba antakse kuni 15-ks aastaks (MaaPS § 60 lg 1 ja 2).

Loa andmise menetluse uuendamise kaalutused

Keskkonnaamet uuendas menetlust tuginedes haldusmenetluse seaduse § 5 lg-tele 1 ja 2, § 44 lg 1 p-le 2, maapõuseaduse §-le 48 uuendas 07.08.2024 dokumendiga nr DM-129049-3 menetlust ja täpsemad asjaolud ning kaalutused on toodud antud dokumendis (KOTKAS 07.08.2024 numbriga DM-129049-3).

Kaevandamisloa taotluse menetlusele kohaldub HMS § 5 lg-s 1 sätestatud põhimõte, et menetlustoimingu vormi ja muud haldusmenetluse üksikasjad määrab haldusorgan kaalutusõiguse alusel, kui seaduse või määrusega ei ole kehtestatud teisiti ja lg-s 2 sätestatud põhimõte, mille järgi viiakse haldusmenetlus läbi eesmärgipäraselt ja efektiivselt, samuti võimalikult lihtsalt ja kiirelt, vältides üleliigseid kulutusi ja ebameeldivusi isikutele.

EMG Karjäärid OÜ taotles kaevandamisloa taotluse menetluse uuendamist HMS § 44 lg 1 p 1 alusel. HMS § 44 lg 1 p 1 sätestab, et haldusorgan uuendab menetlusosalise taotlusel haldusmenetluse, kui taotluse esitaja õigusi kehtvalt piirava haldusakti andmise aluseks olnud asjaolu või õigusnorm on ära langenud. Menetluse uuendamise ajal oli selgunud, et KOV on valmis kaaluma nõusoleku andmist keskkonnaloa väljastamiseks Soomukse III liivakarjääris ning Keskkonnaamet peaks KOV arvamuse välja selgitama.

3.2.1 Maavara kaevandamine

3.2.1.1 Lubatav tegevus

Ettevõttel on luba (seaduses ka kui kaevandamisluba) vaja maapõuest kaevandamiseks (MaaPS § 42 lg 1).

MaaPS § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse kaevandamisloa andmise ja muutmise menetlusele HMS avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS erisusi. MaaPS § 1 lõike 4 järgi kohaldatakse maavara kaevandamise keskkonnaloa andmise ja muutmise menetlusele Keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (KeÜS) 5. peatükki, arvestades MaaPS-i erisusi.

MaaPS § 49 lõike 1 kohaselt esitab taotleja kaevandamise keskkonnaloa saamiseks loa andjale taotluse.

MaaPS § 48 kohaselt annab kaevandamise keskkonnaloa Keskkonnaamet. MaaPS § 49 lõike 6 kohaselt saadab keskkonnaloa andja kaevandamise keskkonnaloa taotluse arvamuse saamiseks kavandatava kaevandamiskoha kohaliku omavalitsuse üksusele, kes esitab oma arvamuse kirjalikult kahe kuu jooksul taotluse saamisest arvates. Kooskõlas MaaPS § 49 lõikega 6 edastas Keskkonnaamet Soomukse III liivakarjääri keskkonnaloa taotluse 08.08.2024 kirjaga nr DM-129049-4 arvamuse avaldamiseks Kardina Vallavalitsusele arvamuse avaldamiseks. Kardina Vallavolikogu nõustus 25.09.2024 otsusega nr 126 tingimuslikult keskkonnaloa andmisega (KOTKAS 27.09.2024 numbriga DM-129049-7). Taotleja nõustus Kadrina Vallavolikogu seisukohtadega (KOTKAS 01.10.2024 numbriga DM-129049-9). Kohaliku omavalitsuse seatud tingimused lisatakse antava keskkonnaloa kõrvaltingimusteks.

MaaPS § 50 lõike 6 kohaselt tuleb taotlusele lisada kaevandamisjäätmekava, kui kaevandamise käigus tekib kaevandamisjäätmekava, mida ladustatakse mäeeraldisel teenindusmaal, mis ei ole jäätmehoidla jäätmeseaduse § 35² tähenduses. MaaPS § 50 lõike 3 kohaselt peab taotluse seletuskiri sisaldama andmeid kaevandamise käigus tekkivate kaevandamisjäätmekavade kohta. Taotluse kohaselt leiab kogu kasulik materjal kasutust ning mäeeraldiselt eemaldatud katend ladustatakse mäeeraldisel teenindusmaal aunades. Taotleja on teadlik, et juhul, kui tegevuse käigus selgub, et kaevandamisjäätmekavaid siiski tekib, on kohustus esitada ka kaevandamisjäätmekava.

Eelnevale tuginedes ei ole antavale keskkonnaloale jäätmekavade eriosa lisamine vajalik. Juhul kui tegevuse käigus selgub, et kaevandamisjäätmekavaid siiski tekib, on kohustus ka kaevandamise jäätmekava esitada ning taotleda keskkonnaloale juurde jäätmekavade eriosa.

KeÜS § 42 lõike 1 punkti 5 kohaselt peab keskkonnaloa taotluses märkima kavandatava tegevuse eesmärgi ja põhjenduse. Kavandatava tegevuse eesmärgiks on Soomukse III liivakarjääri mäeeraldisel täiteliiva kaevandamine. Taotluses on kirjeldatud, et täiteliiva kavatsetakse kasutada ehituses ja teedehituses.

3.3 Loa andmisest keeldumise aluste hindamine

Keskkonnaametile teadaolevalt ei esine loa andmisest keeldumise aluseid (KeÜS § 52 lg 1 ja 2, MaaPS § 55).

- tegevus vastab õigusaktidega sätestatud nõuetele (KeÜS § 52 lg 1 p 4, MaaPS § 55 lg 1).
- tegevusega ei kaasne keskkonnoahtu (KeÜS § 52 lg 1 p 6). Keskkonnaamet järeldas, et tegevusel puudub oluline keskkonnamõju 02.09.2025 dokumendiga nr DM-129049-19.
- tegevusega kaasnevate heidete lisandumisel ei ole keskkonna kvaliteedi piirväärtus ületatud (KeÜS § 52 lg 1 p 8, MaaPS § 55 lg 1).
- loa andmisega ei minda vastuollu riiklike huvidega, mis on käsitletud Riigikogus 06.06.2017 vastu võetud strateegiadokumendis "Maapõuepoliitika põhialused aastani 2050" (MaaPS § 55 lg

2 p 10). Samuti ei tuvastatud vastuolusid teiste valdkondade eriseadustega. Eelhinnangus kui ka korralduses on nimetatud erinevaid aspekte, millele on vaja tähelepanu pöörata arvestades sotsiaalse keskkonna, looduskeskkonna, liikikaitse, julgeoleku ja kultuuri valdkonna seadustes väljendatud riigi huvi.

- Kohalik omavalitsus andis Kadrina Vallavolikogu 25.09.2024 otsusega nr 126 (KOTKAS 27.09.2024 numbriga DM-129049-7) tingimuslikult nõusoleku keskkonnavalda andmisega taotletavale mäeeraldisel kaevandamiseks (MaaPS § 55 lg 2 p 11). Kohaliku omavalitsuse tingimustega on loa andmisel arvestatud.

- tehtavad tööd ei mõjuta oluliselt ebasoodsalt kaitstavat loodusobjekti (MaaPS § 55 lg 2 p 12). KMH eelhinnangu järeldus oli, et Soomukse III liivakarjääri tegevusega ei kaasne olulist keskkonnamõju.

- taotleja ei ole karistusregistrisse kantud kaevandamise ega kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest (karistusregistri päring seisuga xx.xx.2025) (MaaPS § 55 lg 3 p 1).

3.4 Kõrvaltingimuste seadmine

Haldusorgan võib anda haldusakti kõrvaltingimusega, milleks muuhulgas on haldusakti hilisema muutmise, kehtetuks tunnistamise või kõrvaltingimuse kehtestamise võimaluse jätmine (HMS § 53 lg 1 p 4). Haldusakti kõrvaltingimuse võib määrata siis, kui haldusakti andmine tuleb otsustada halduse kaalutusõiguse alusel (HMS § 53 lg 2 p 3). Keskkonnaluba on haldusaktiks, mille andmise või mitte andmise ning mille kehtivuse otsustab loa andja kaalutusõiguse alusel.

HMS § 3 lõike 1 kohaselt võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja -vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad määrab haldusorgan kaalutusõiguse alusel (HMS § 5 lõige 1). Kaalutusõigust tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud hüve (HMS § 4 lõige 2). MaaPS § 56 lõike 1 punkti 9 kohaselt märgitakse kaevandamisloale meetmed, mis seatakse maapõue kaitse ja maavara ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning inimese tervisele, varale ja keskkonnale kaevandamisest tuleneva keskkonnahäiringu vähendamiseks. Keskkonnaloaga reguleeritakse mäeeraldisel ja mäeeraldisel teenindusmaal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmed otseselt kaevandamisest tulenevatele keskkonnamõjudele. Kõrvaltingimused ja seirevajadused sätestatakse keskkonnavalda eriosades vastavalt asjakohasusele.

3.4.1 Kinnistu kasutusõigus

Tegevuskoha kinnistu ei kuulu ettevõttele. Tegemist on riigile kuuluva kinnistuga, mille kasutamiseks sõlmitakse rendileping peale keskkonnavalda saamist.

3.4.2 Kohaliku omavalitsuse üksuse esitatud tingimused

Soomukse III liivakarjäär asub Kadrina vallas ja Kadrina Vallavolikogu 25.09.2024 otsuses nr

126 (KOTKAS 27.09.2024 numbriga DM-129049-7), toob Kadrina vallavolikogu välja alljärgneva:

1. Kadrina valla üldplaneeringu kohaselt asub taotletav maardla koos teenindusmaaga täielikult väärtusliku maastiku alal ja roheline võrgustiku alal. Üldplaneeringu kohaselt paikneb taotletava maardla teenindusmaa läänekülgs Tapa-Loobu tugimaantee (tee nr 24) ilusa teelõigu piirkonnas.
 2. EMG Karjäärid OÜ ja Kadrina Vallavalitsuse esindajad kohtusid 12.03.2024. Kohtumisel väljendasid valla esindajad, et on valmis kaaluma nõusoleku andmist keskkonnaloa väljastamiseks Soomukse III liivakarjääris juhul, kui EMG Karjäärid OÜ korrigeerib Soomukse III liivakarjääri piire ja mahtusid võttes seejuures arvesse ja pöörates erilist tähelepanu piirkonnas asuvatele kaitsealustele liikidele.
EMG Karjäärid OÜ esindaja tutvustas 24.04.2024 Kadrina vallavolikogu istungil sel hetkel planeeritavat uuendatud taotlust.
 3. Kaevandamistegevuse käigus tuleb pöörata tähelepanu asjaolule, et lähimas, maardlast kagusuunas jäävas majapidamises ei ületaks müratase taluvuse piire. Selle tagamiseks tuleb Soomukse III liivakarjääri mäeeraldise teenindusmaa piirile, Linnumäe kinnistupoolsele alale, rajada müratõkkevall kõrgusega kolm meetrit. Mobiilne töötlemissõlm (nt purustus- ja sorteerimissõlm, sõelumiskompleks) ei tohi töötamise ajal, mäeeraldisel ega selle teenindusmaal, paikneda Linnumäe kinnistul asuvatele hoonetele lähemal kui 300 m.
 4. Sademetevaesel perioodil, kui ööpäeva keskmine välistemperatuur on üle +5 °C ning toimub kaevandamistegevus, tuleb kasta karjääris kaevise transportimisel kasutatavaid karjäärisiseseid teid ning mobiilset töötlemissõlme ajal, mil toimub väljatud materjali sorteerimine vms tegevus, et vältida tahkete osakeste levikut välisõhus.
 5. Lähtudes Keskkonnaametile esitatud pöördumistest (registreeritud dokumendisüsteemis KOTKAS numbrite all DM-120674-18, DM-120674-19, DM-120674-20, DM-120674-23 ja DM-120674-24) rõhutab Kadrina vallavolikogu, et eraisikute poolt edastatud ja toonasesse loasse lisatud tingimused kantaks üle käesolevasse menetlusse: kui kaevandamise tõttu vesi ümberkaudsetest kaevudest kaob, või selle kvaliteet halveneb, tuleb kaevandamisloa omanikul tagada kvaliteetne joogi- ja tarbevesi kas vana salvkaevu süvendamise või uue salv- või puurkaevu rajamise teel kuue kuu jooksul peale kaebuse laekumist.
- Keskkonnamõju eelhindangus analüüsiti kohaliku omavalitsuse otsust ja sõnastati kõrvaltingimuste ettepanekud vastavalt.

3.4.3 Eelhindangus esitatud keskkonnameetmed

Keskkonnaamet on kavandatava tegevuse kohta andnud keskkonnamõjude eelhindangu ning otsustanud 02.09.2025 Soomukse III liivakarjääri keskkonnaloa taotlusele jätta KMH algatamata. Eelhindangus analüüsiti karjääri tööga kaasnevate keskkonnahäiringute võimalikku teket ja levimist ning intensiivsust. Eelhindangu lõppjärelendusena leiti, et kavandataval tegevusel

puudub oluline keskkonnamõju. KMH eelhinnangus esitati keskkonnameetmed lisaks eelhinnangus leitud leevendusmeetmete vajadusele ka tulenevalt kohaliku Kadrina Vallavolikogu 25.09.2024 otsuses nr 126 toodud seisukohtadest ja menetluse nr M-120674 ning menetluse nr M-129049 juures kohalikelt elanikelt ning huvitatud isikutelt tulnud pöördumistest (registreeritud dokumendisüsteemis KOTKAS numbrite all DM-120674-18, DM-120674-19, DM-120674-20, DM-120674-23, DM-120674-24 ja DM-129049-13).

Eelhinnangus toodud keskkonnameetmed kanti üle keskkonnaloa kõrvaltingimusteks (toodud korralduse punktis 3.4.4).

3.4.4 Keskkonnaloale kantavad kõrvaltingimused

Keskkonnamõju eelhinnangus esitatud kaalutluste alusel kavandas Keskkonnaamet keskkonnahäiringute leevendamiseks lisada antavale keskkonnaloale järgmised asjakohased kõrvaltingimused, mis muuhulgas tulenevad ka Kadrina Vallavolikogu 25.09.2024 otsuses nr 126 toodud tingimustest ning menetluse nr M-120674 ja menetluse nr M-129049 juures esitatud ettepanekutest alljärgnevalt:

1. Soomukse III liivakarjääri mäeeraldise teenindusmaa piirile, Linnumäe kinnistu (katastritunnus: 27301:001:0170) poolsele alale ja Tapa-Loobu tee poolsele küljele, tuleb rajada müratõkkevall kõrgusega 3 m.
2. Mobiilne töötlemissõlm (nt purustus- ja sorteerimissõlm, sõelumiskompleks) ei tohi töötamise ajal, mäeeraldisel ega selle teenindusmaal, paikneda Linnumäe kinnistul (katastritunnus: 27301:001:0170) asuvatele hoonetele lähemal kui 300 m.
3. Maavara kaevandamine on lubatud esmaspäevast reedeni ajavahemikus 8.00-18.00. Keelatud on maavara kaevandada ja välja vedada riiklikel pühadel. Kui ilmneb vajadus töötada nädalavahetustel ning riigipühadel, tuleb sellest eelnevalt teavitada kohalikku omavalitsust ja lähimaid elanikke ning saada nende nõusolek.
4. Sademetevaesel perioodil, kui ööpäeva keskmine välistemperatuur on üle +5 °C ning toimub kaevandamistegevus (MaaPS § 6), on keskkonnaloa omajal kohustus kasta karjääris kaevise transportimisel kasutatavaid karjäärisiseseid teid ning mobiilset töötlemissõlme (nt purustus- ja sorteerimissõlm, sõelumiskompleks) ajal, mil toimub kivimi purustamine killustikuks, väljatud materjali sorteerimine vms tegevus, et vältida tahkete osakeste (PM) levikut välisõhus.
5. Kui kaevandamise tõttu vesi ümberkaudsetest kaevudest kaob, või selle kvaliteet halveneb, tuleb kaevandamisloa omanikul tagada kvaliteetne joogi- ja tarbevesi kas vana salvkaevu süvendamise või uue salv- või puurkaevu rajamise teel.
6. Minimeerimaks võimaliku reostuse teket, tuleb kaevandamis- ja töötlemistehnika korrasolu regulaarselt kontrollida ja masinate hooldustöid teha ainult selleks ette nähtud spetsiaalsetel hooldusplatsidel, või väljaspool karjääri selleks ette nähtud kohtades.
7. Võimalike rikete ning avariide tagajärjel tekkiva kütuse- või õlireostuse likvideerimiseks peab karjääris olemas olema vajalik koguses absorbenti (näiteks turvas, saepuru või sünteetilised absorbendid), millega saab tekkinud reostuse kokku korjata.
8. Avarii korral tuleb reostus koheselt lokaliseerida ning teavitada Keskkonnaametit, Politsei- ja Piirivalveametit ja Päästeametit.
9. Katastriüksusel Loobu metskond 33 (katastritunnus: 27301:001:0138) paikneval lahustükil

asuva metsatee nr 2730512 (Tuksmani tee) rekonstrueerimise, hooldamise ja kasutamise tingimused leppida kokku loa omaja ja Riigimetsa Majandamise Keskuse vahel.

10. Riigitee tugimaantee nr 24 Tapa – Loobu tee (ETAK ID 4307872) rekonstrueerimise, hooldamise ja kasutamise tingimused leppida kokku loa omaja ja tee omaniku vahel enne tee kasutamist kaevandatava materjali väljaveoteena.

3.5 Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine

Loa eelnõule ning eelhinnangu ja sellega seonduva KMH algatamata jätmise otsuse eelnõule esitati mitmeid arvamusi/üks arvamus. Keskkonnaamet edastas esitatud arvamused ja vastuväited ettevõttele tutvumiseks ning arvamuse avaldamiseks (HMS § 49 lg 3, KeÜS § 48¹ lg 4). Olulisemad seisukohad eelnõudele ning Keskkonnaameti selgitused on järgmised:

xx

3.6 Otsekohalduvad nõuded

Loaga kaasnevad käitajal õigusaktidest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima MaaPS ja nende alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et õigusaktidest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda loale. Olulisemad keskkonnavalised kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis "[Loa omaja meelespea](#)".

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Siret Punnisk
juhataja
maapõuebüroo